

Warszawa, dn. 5 lipca 2021 r.  
Piotr Oliński, młodszy analityk FOR

## Komunikat FOR 28/2021: Kolejne problemy z jawnością w Trybunale Konstytucyjnym - FOR składa skargę do WSA

### Synteza:

- W oświadczeniach majątkowych Rafała Wojciechowskiego i Jarosława Wyrembaka, osób zajmujących stanowiska sędziów Trybunału Konstytucyjnego Julii Przyłębskiej, informacje o zatrudnieniu na uczelni są zamazane w sposób uniemożliwiający ich odczytanie.
- Zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych informacje o wykładowcy akademickim mają charakter informacji publicznej przez sam fakt zatrudnienia na uczelni publicznej, również w przypadku pracy na uczelniach niepublicznych standardem jest ujawnianie pracodawcy w oświadczeniu majątkowym.
- W odpowiedzi na wniosek o dostęp do informacji publicznej Prezes TK odmówił udzielenia informacji o przestankach stojących za utajeniem informacji o zatrudnieniu sędziów oraz udzielił niepełnej odpowiedzi na pytanie o wykazanie miejsc zatrudnienia sędziów, co równoznaczne jest z beczynnością organu.
- W związku z powyższym do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego skierowana została skarga na beczynność Prezesa TK w zakresie dostępu do informacji publicznej.

W grudniu zeszłego roku Prezes Trybunału Konstytucyjnego, działając za pomocą Kancelarii TK, udzielił odpowiedzi na wniosek o dostęp do informacji publicznej dot. ujawnienia zatrudnienia na uczelniach dwóch osób wykonujących obowiązki sędziego Trybunału Konstytucyjnego: Rafała Wojciechowskiego i Jarosława Wyrembaka<sup>1</sup>. Udzielona odpowiedź była wymijająca i niepełna, niejasne pozostaje też, dlaczego informacje o zatrudnieniu sędziów Trybunału na uczelniach pozostają niejawnie oraz na jakich uczelniach wskazane osoby pracują.

### Stan faktyczny

W zakładce „oświadczenia majątkowe” na stronie internetowej Trybunału Konstytucyjnego oświadczenia Jarosława Wyrembaka i Rafała Wojciechowskiego,

---

<sup>1</sup> Jarosław Wyrembak został wybrany na miejsce obsadzone już przez Sejm VII kadencji, zatem nie można mówić o nim jako o pełnoprawnym sędzim TK (miejsce to jest już obsadzone przez prof. Romana Hausera), lecz jedynie jako o sędzim-dublerze lub osobie zajmującej stanowisko sędziego TK

będących jednocześnie wykładowcami uniwersyteckimi, zamazano informacje o zatrudnieniu na uczelniach w sposób uniemożliwiający ich odczytanie.

**OŚWIADCZENIE**  
**o stanie majątkowym**

Ja, niżej podpisany(a), Jarosław Grzegorz Wyrembak

(imiona i nazwisko)

urodzony(a) 12 marca 1967 roku w Wieluniu  
zatrudniony(a) w:  
- sędzia Trybunału Konstytucyjnego,  
- profesor Akademii [redacted] w [redacted]  
(miejsce zatrudnienia, stanowisko lub funkcja)

zamieszkały(a) w [redacted]

Julia Przytybska  
27.05.2020

Oświadczenie majątkowe J. Wyrembaka za rok 2019, źródło: <https://trybunal.gov.pl/o-trybunale/oswiadczenia-majatkowe>

**OŚWIADCZENIE**  
**o stanie majątkowym**

Ja, niżej podpisany(a), Rafał Wojciechowski

(imiona i nazwisko)

urodzony(a) 5 września 1969 r. w Warszawie

zatrudniony(a) w Trybunale Konstytucyjnym - sędzia;  
Uniwersytecie [redacted] - profesor [redacted]  
(miejsce zatrudnienia, stanowisko lub funkcja)

zamieszkały(a) w [redacted]

Julia Przytybska  
27.05.2020

Oświadczenie majątkowe sędziego R. Wojciechowskiego za rok 2019, źródło: <https://trybunal.gov.pl/o-trybunale/oswiadczenia-majatkowe>

W grudniu 2020 roku do Biura Prasowego TK wpłynął wniosek o dostęp do informacji publicznej z prośbą o wyjaśnienie przestanków, na podstawie których wskazane informacje zostały utajone oraz o ich ujawnienie. Pracownik TK w odpowiedzi z 21 grudnia 2020 roku odmówił odpowiedzi na pierwsze pytanie, uzasadniając to tym, iż nie stanowi informacji publicznej informacja o obowiązujących przepisach prawa, a w odpowiedzi na drugie pytanie skierował pytającego do biogramów na stronie Trybunału. Noty biograficzne jednak okazały się nie korespondować z możliwą do odczytania treścią oświadczeń majątkowych. W biogramie sędziego-dublera Wyrembaka można przeczytać, że „obecnie zatrudniony jest na stanowisku profesora nadzwyczajnego na Wydziale Prawa i Administracji Wyższej Szkoły Finansów i Zarządzania w Warszawie oraz na stanowisku profesora nadzwyczajnego

w Wyższej Szkole Informatyki Stosowanej i Zarządzania w Warszawie”<sup>2</sup>, podczas gdy w oświadczeniu majątkowym przeczytać możemy jedynie o jednym miejscu zatrudnienia poza Trybunałem, w dodatku zaczynającym swoją nazwę od „Akademia”, gdy w biogramie o żadnej Akademii nie ma mowy. Niezależnie od treści biogramów, w świetle aktualnych przepisów i orzecznictwa nie ma żadnego uzasadnienia, by podobne informacje były w oświadczeniach majątkowych sędziów Trybunału Konstytucyjnego (nawet Trybunału Julii Przyłębskiej) utajniane.

W związku z powyższymi wątpliwościami autor wniosku o dostęp do informacji publicznej zdecydował się skierować skargę na bezczynność Prezesa Trybunału Konstytucyjnego do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie.

### Podstawy prawne

Zgodnie z art. 61 ust. 1 zadnie 1 Konstytucji RP *obywatel ma prawo do uzyskiwania informacji o działalności organów władzy publicznej oraz osób pełniących funkcje publiczne*. Prawo to konkretyzowane jest w ustawie o dostępie do informacji publicznej, która w swoim art. 1 informację publiczną definiuje szeroko; w *rozumieniu ustawy informację publiczną stanowi każda informacja o sprawach publicznych*. Prawo dostępu do informacji publicznej przysługuje każdemu i nie może być ograniczone ze względu na interes prawny lub faktyczny (art. 2 ust. 2 u.d.i.p.). Podmiotami zobowiązanymi do udostępnienia informacji publicznej są *władze publiczne oraz inne podmioty wykonujące zadania publiczne* (art. 4 ust. 1 u.d.i.p.).

Stwierdzenie bezczynności w przedmiocie rozpoznania wniosku o dostęp do informacji publicznej wymaga łącznego spełnienia trzech przesłanek:

- 1) organ musi być podmiotem zobowiązanym do udostępnienia informacji publicznej;
- 2) wnioskowana informacja musi posiadać walor informacji publicznej;
- 3) w terminie przewidzianym w u.d.i.p. organ nie udostępnia żądanej informacji publicznej bądź nie wydaje decyzji administracyjnej o odmowie udostępnienia tej informacji lub o umorzeniu postępowania bądź nie podejmuje innej czynności materialno-technicznej wskazanej w u.d.i.p.

Sytuacja wymieniona w pkt. 3) tyczy się również, jak twierdzi orzecznictwo „przedstawienia informacji innej niż ta, której oczekuje wnioskodawca, informacji niepełnej lub też nieadekwatnej do treści wniosku, co może powodować

---

<sup>2</sup> <https://trybunal.gov.pl/o-trybunale/sedziowie-trybunalu-konstytucyjnego/art/10023-jaroslav-wyrembak/> (dost. 07.05.2021)

uzasadnione wątpliwości adresata odpowiedzi co do tego, czy organ w ogóle udzielił odpowiedzi na jego wniosek”<sup>3</sup>.

### Czy informacje o wykładowcy akademickim są informacjami publicznymi?

W 2013 roku Wojewódzki Sąd Administracyjny w Szczecinie wydał wyrok w sprawie o sygn. II SA/Sz 149/13, w którym orzekł, że „zdaniem Sądu nauczyciel akademicki jest osobą pełniącą funkcję publiczną w rozumieniu art. 5 ust. 2 udip przez sam fakt zatrudnienia na uczelni wyższej, która jest jednostką dysponującą środkami publicznymi, oraz ze względu na określenie jego praw i obowiązków w ustawie Prawo o szkolnictwie wyższym”<sup>4</sup>.

Co więcej, nawet w przypadku uczelni niepublicznych, standardem jest podawanie w oświadczeniach majątkowych wszelkich miejsc zatrudnienia<sup>5</sup>. Wydaje się niezrozumiałe i zupełnie nieadekwatne w realiach demokratycznego państwa prawnego, by utajniać informacje o zatrudnieniu osób piastujących stanowiska tak istotne dla funkcjonowania państwa jak sędzia sądu konstytucyjnego. *A minori ad maius* można wywieść, że skoro przyjmuje się w orzecznictwie sądów administracyjnych, iż informacje o wykładowcy uczelni publicznej niepełniącym żadnych funkcji publicznych są jawne, to tym bardziej jawne powinny być informacje o osobach zajmujących stanowiska sędziów Trybunału Konstytucyjnego będących jednocześnie wykładowcami akademickimi.

---

<sup>3</sup> Orzeczenie WSA w Szczecinie z dn. 10 stycznia 2013 r. o sygn. II SAB/Sz 51/12 (dost. CBOSA)

<sup>4</sup> Orzeczenie WSA w Szczecinie z dn. 3 czerwca 2013 r. o sygn. II SA/Sz 149/13 (dost. CBOSA)

<sup>5</sup> Zob. np. oświadczenia majątkowe posłów Zbigniewa Girzyńskiego i Pawła Kowala będących jednocześnie wykładowcami akademickimi;

[https://orka.sejm.gov.pl/osw9.nsf/0/CE74A4A0953D586CC1258557003C108E/%24File/OSW91\\_102.pdf](https://orka.sejm.gov.pl/osw9.nsf/0/CE74A4A0953D586CC1258557003C108E/%24File/OSW91_102.pdf)

[https://orka.sejm.gov.pl/osw9.nsf/0/D81FC5DBFD20FC5DC1258577004D0F5E/%24File/OSW91\\_174.pdf](https://orka.sejm.gov.pl/osw9.nsf/0/D81FC5DBFD20FC5DC1258577004D0F5E/%24File/OSW91_174.pdf)

## Forum Obywatelskiego Rozwoju

FOR zostało założone w 2007 roku przez prof. Leszka Balcerowicza, aby skutecznie chronić wolność oraz promować prawdę i zdrowy rozsądek w dyskursie publicznym. Naszym celem jest zmiana świadomości Polaków oraz obowiązującego i planowanego prawa w kierunku wolnościowym.

FOR realizuje swoje cele poprzez organizację debat oraz publikację raportów i analiz podejmujących ważne tematy społeczno-gospodarcze, a w szczególności: stan finansów publicznych, sytuację na rynku pracy, wolność gospodarczą, wymiar sprawiedliwości i tworzenie prawa. Z inicjatywy FOR w centrum Warszawy i w Internecie został uruchomiony licznik długu publicznego, który zwraca uwagę na problem rosnącego zadłużenia państwa. Działania FOR to także projekty z zakresu edukacji ekonomicznej oraz udział w kampaniach na rzecz zwiększania frekwencji wyborczej.

## Wspieraj nas!

Zdrowy rozsądek oraz wolnościowy punkt widzenia nie obronią się same. Potrzebują zaplanowanego, wytężonego, skutecznego wysiłku oraz Twojego wsparcia.

Jeśli jest Ci bliski porządek społeczny szanujący wolność i obawiasz się nierozsądnych decyzji polityków udających na Twój koszt Świętych Mikołajów, wesprzyj finansowo nasze działania.

**Wyślij przelew na konto FOR (w PLN): 68 1090 1883 0000 0001 0689 0629**

W sprawie darowizn możesz się skontaktować z:

Patrycja Satora, dyrektor ds. rozwoju FOR

tel. 500 494 173

e-mail: [patrycja.satora@for.org.pl](mailto:patrycja.satora@for.org.pl)

**Już dziś pomóż nam chronić wolność - obdarz nas swoim wsparciem i zaufaniem.**

## KONTAKT DO AUTORA



**Piotr Oliński**  
Młodszy analityk FOR

e-mail: [piotr.olinski@for.org.pl](mailto:piotr.olinski@for.org.pl)

Twitter: [@olinski Piotrek](https://twitter.com/olinski Piotrek)

Fundacja Forum Obywatelskiego Rozwoju - FOR  
ul. Ignacego Krasickiego 9A • 02-628 Warszawa • tel. 22 628 85 11  
e-mail: [info@for.org.pl](mailto:info@for.org.pl) • [www.for.org.pl](http://www.for.org.pl)  
[f](https://www.facebook.com/FundacjaFOR)/FundacjaFOR • [@FundacjaFOR](https://twitter.com/FundacjaFOR) • [in](https://www.linkedin.com/company/forum-obywatelskiego-rozwoju) /forum-obywatelskiego-rozwoju