

Warszawa, 22 maja 2020 r.

## Komunikat FOR 19/2020: Rząd PiS psuje reguły fiskalne zamiast ogłosić stan klęski żywiołowej

- Według najnowszej prognozy Komisji Europejskiej polski dług publiczny wzrośnie z 46,0% PKB na koniec 2019 roku do 58,5% PKB na koniec bieżącego roku. Ten największy przyrost od początku III Rzeczypospolitej wynika z nadzwyczajnych wydatków i spadku wpływów budżetowych spowodowanych działaniami mającymi ograniczyć pandemię COVID-19.
- Pomimo nadzwyczajnej sytuacji rząd Prawa i Sprawiedliwości ciągle formalnie nie ogłosił stanu klęski żywiołowej, który zawieszalby działanie konstytucyjnego limitu długu publicznego na poziomie 60% PKB, ustawowego progu ostrożnościowego 55% PKB i stabilizującej reguły wydatkowej. Zamiast tego rząd PiS ukrywa nowe zadłużenie poza krajową definicją długu publicznego, której dotyczą krajowe reguły fiskalne. „Fundusz Przeciwdziałania COVID-19” i „Tarcza Finansowa” są zorganizowane w Banku Gospodarstwa Krajowego i Polskim Funduszu Rozwoju – poza budżetem państwa i krajową definicją długu. Takie działania nie tylko niszczą wiarygodność reguł fiskalnych, lecz także zmniejszają przejrzystość finansów publicznych i utrudniają obywatelom rozliczenie władzy.
- Efekty kreatywnej księgowości rządu widać w rosnącej rozbieżności między długiem publicznym, liczonym zgodnie z krajową i unijną definicją. Różnica skoczy z 2,4% PKB na koniec 2019 roku skoczy do ok. 8-11% PKB na koniec tego roku.

Według opublikowanej 7 maja prognozy Komisji Europejskiej dług publiczny Polski wzrośnie z 46,0% PKB na koniec 2019 roku do aż 58,5% PKB na koniec bieżącego roku<sup>1</sup>. To największy przyrost od początku III RP. Wynika on z nadzwyczajnych wydatków i spadku wpływów budżetowych w związku z pandemią COVID-19.

Rząd Prawa i Sprawiedliwości wciąż jednak nie ogłosił formalnie stanu klęski żywiołowej, który zawieszalby działanie konstytucyjnego limitu długu publicznego na poziomie 60% PKB, ustawowego progu ostrożnościowego 55% PKB i stabilizującej reguły wydatkowej. Zamiast tego rząd PiS wbrew apelom ekonomistów ukrywa nowe zadłużenie poza krajową definicją długu publicznego, której dotyczą krajowe reguły fiskalne<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> European Commission, *Spring 2020 Economic Forecast: A deep and uneven recession, an uncertain recovery*. Press release, 6 May 2020, Brussels, [https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/economic-performance-and-forecasts/economic-forecasts/spring-2020-economic-forecast-deep-and-uneven-recession-uncertain-recovery\\_en#media](https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/economic-performance-and-forecasts/economic-forecasts/spring-2020-economic-forecast-deep-and-uneven-recession-uncertain-recovery_en#media).

<sup>2</sup> Business Insider Polska, *Ekonomiści apelują do rządu. Mówią „dość” kreatywnemu finansowaniu wydatków publicznych*, 18.05.2020, <https://businessinsider.com.pl/finanse/makroekonomia/apel-do-rzadu-ekonomisci-o-wyzwaniach-dla-finansow-publicznych/ldzrdx9>.

Licznik długu publicznego FOR działa według unijnej metodologii liczenia długu, ponieważ dekadę temu, w następstwie globalnego kryzysu finansowego i kryzysu zadłużeniowego w strefie euro rząd Platformy Obywatelskiej i Polskiego Stronnictwa Ludowego przeniósł część zadłużenia w Krajowym Funduszu Drogowym do Banku Gospodarstwa Krajowego, usuwając je tym samym poza definicję państwowego długu publicznego i – w konsekwencji – poza krajowe reguły fiskalne. To obecnie ok. 50 mld zł. Teraz rząd Prawa i Sprawiedliwości idzie dalej, organizując w ten sam sposób „Fundusz Przeciwdziałania COVID-19” w BGK i „Tarczę Finansową” w Polskim Funduszu Rozwoju, stanowiących nowe wydatki w łącznej kwocie ok. 200 mld zł (część ma zostać spona przez beneficjentów). W efekcie różnica pomiędzy długiem według definicji polskiej i unijnej może urosnąć z 2,4% PKB na koniec 2019 roku do ok. 8-11 pkt. proc. PKB na koniec 2020 roku. Co więcej, przedstawione przez KE szacunki wzrostu zadłużenia być może nie uwzględniają w pełni kosztów „Funduszu Przeciwdziałania COVID-19”, o którym ciągle niewiele wiadomo.

Psucie reguł zadłużenia jest problemem zarówno ze względów gospodarczych, jak i instytucjonalnych. Po pierwsze, wysoki poziom zadłużenia hamuje wzrost gospodarczy. Badania pokazują, że wysoki dług publiczny jest wyraźnie skorelowany z wolniejszym wzrostem gospodarczym i prawdopodobnie jest to relacja przyczynowa<sup>3</sup>. Po drugie, narastający dług publiczny osłabia odporność finansów publicznych na przyszłe kryzysy, w których rosną koszty obsługi długu i spadają wpływy podatkowe<sup>4</sup>. Po trzecie, dług publiczny pozwala politykom wydawać pieniądze bez konieczności ściągania podatków, a tym samym utrudnia ich rozliczenie przez obywateli<sup>5</sup>.

## Podsumowanie

Polskie reguły fiskalne są tak pomyślane, aby umożliwiały skokowy wzrost zadłużenia w warunkach nadzwyczajnych, takich jak pandemia COVID-19. To wymaga jednak ogłoszenia stanu klęski żywiołowej, czego rząd PiS wciąż formalnie nie uczynił. Zamiast tego psuje reguły fiskalne, usuwając kolejne wydatki poza krajową definicję długu publicznego.

---

<sup>3</sup> Fatás, A., Ghosh, A.R., Panizza, U., Presbitero, A.F. (2019), *The Motives to Borrow*, IMF Working Paper WP/19/101, May; Bitar, N., Chakrabarti, A. i Zeaiter, H. (2018), *Were Reinhart and Rogoff right?*, „International Review of Economics and Finance” 58:614–620, doi: 10.1016/j.iref.2018.07.003.

<sup>4</sup> Barrett, P. (2018) *Interest-Growth Differentials and Debt Limits in Advanced Economies*, IMF Working Papers, 18(82), s. 1, doi: 10.5089/9781484350980.001.

<sup>5</sup> Buchanan, J.M. (1997), *The Balanced Budget Amendment: Clarifying the Arguments*, „Public Choice” 90: 117-138.

## Forum Obywatelskiego Rozwoju

**FOR zostało założone w 2007 roku przez prof. Leszka Balcerowicza, aby skutecznie chronić wolność oraz promować prawdę i zdrowy rozsądek w dyskursie publicznym. Naszym celem jest zmiana świadomości Polaków oraz obowiązującego i planowanego prawa w kierunku wolnościowym.**

FOR realizuje swoje cele poprzez organizację debat oraz publikację raportów i analiz podejmujących ważne tematy społeczno-gospodarcze, a w szczególności: stan finansów publicznych, sytuację na rynku pracy, wolność gospodarczą, wymiar sprawiedliwości i tworzenie prawa. Z inicjatywy FOR w centrum Warszawy i w Internecie został uruchomiony licznik długu publicznego, który zwraca uwagę na problem rosnącego zadłużenia państwa. Działania FOR to także projekty z zakresu edukacji ekonomicznej oraz udział w kampaniach na rzecz zwiększania frekwencji wyborczej.

## Wspieraj nas!

Zdrowy rozsądek oraz wolnościowy punkt widzenia nie obronią się same. Potrzebują zaplanowanego, wyęźzonego, skutecznego wysiłku oraz Twojego wsparcia.

Jeśli jest Ci bliski porządek społeczny szanujący wolność i obawiasz się nierozsądnych decyzji polityków udających na Twój koszt Świętych Mikołajów, wesprzyj finansowo nasze działania.

**Wyślij przelew na konto FOR (w PLN): 68 1090 1883 0000 0001 0689 0629**

W sprawie darowizn możesz się skontaktować z:  
Patrycja Satora, dyrektor ds. rozwoju FOR  
tel. 500 494 173  
e-mail: [patrycja.satora@for.org.pl](mailto:patrycja.satora@for.org.pl)

**Już dziś pomóż nam chronić wolność – obdarz nas swoim wsparciem i zaufaniem.**

## KONTAKT DO AUTORA



**Rafał Trzeciakowski**  
Ekonomista  
e-mail: [rafal.trzeciakowski@for.org.pl](mailto:rafal.trzeciakowski@for.org.pl)

Fundacja Forum Obywatelskiego Rozwoju – FOR  
ul. Ignacego Krasickiego 9A · 02-628 Warszawa ·  
tel. +48 22 628 85 11, +48 726 621 240  
e-mail: [info@for.org.pl](mailto:info@for.org.pl) · [www.for.org.pl](http://www.for.org.pl)

[f/FundacjaFOR](https://www.facebook.com/FundacjaFOR) · [t/@FundacjaFOR](https://twitter.com/FundacjaFOR)