

znak sprawy: BKSP-144-4064/03/18

DECYZJA

Na podstawie art. 202c ust. 1 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M.P. z 2012 r., poz. 32 ze zm.) w związku z art. 16 ust. 1 i art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r., poz. 1764 ze zm.) oraz w zw. z art. 11c ustawy z dnia 12 maja 2011 r. o Krajowej Radzie Sądownictwa (Dz.U. z 2018 r., poz. 389), po rozpatrzeniu wniosku pana Patryka Wachowca z dnia 26 stycznia 2018 r. o udostępnienie informacji publicznej,

odmawiam
udostępnienia informacji publicznej
dotyczącej załączników do zgłoszeń kandydatów na członków
Krajowej Rady Sądownictwa.

Uzasadnienie

Wnioskiem o udostępnienie informacji publicznej z dnia 26 stycznia 2018 r., przysłanym drogą elektroniczną, pan Patryk Wachowiec (adres do korespondencji: ul. Ignacego Krasickiego 9A, 02-628 Warszawa) zwrócił się do Marszałka Sejmu o udostępnienie treści wszystkich załączników, o których mowa w art. 11c ustawy z dnia 12 maja 2011 r. o Krajowej Radzie Sądownictwa (Dz.U. z 2018 r., poz. 389), zwanej dalej „ustawą o KRS”, które nie są podawane do publicznej wiadomości przez Marszałka Sejmu – dotyczących kandydatów na członków Krajowej Rady Sądownictwa zgłoszonych w 2018 r. (oddzielnie dla każdego kandydata), w tym:

- 1) informacji, o których mowa w art. 11a ust. 6 ustawy o KRS,
- 2) wykazów obywateli popierających zgłoszenia, o których mowa w art. 11b ust. 2 ustawy o KRS,
- 3) wykazów sędziów popierających zgłoszenia, o których mowa w art. 11b ust. 7 ustawy o KRS.

W dniu 23 lutego 2018 r. Biuro Komunikacji Społecznej Kancelarii Sejmu poinformowało drogą elektroniczną wnioskodawcę, że informacje, o których mowa w art. 11a ust. 6 ustawy o KRS, są wraz ze zgłoszeniami kandydatów na członków Krajowej Rady Sądownictwa dostępne w Systemie Informacyjnym Sejmu na stronie sejm.gov.pl oraz wyjaśniło, że informacje te nie są jednym z załączników, o których mowa w art. 11c ustawy o KRS.

Zgodnie z art. 61 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, obywatel ma prawo do uzyskiwania informacji o działalności organów władzy publicznej oraz osób pełniących funkcje publiczne. Ograniczenie powyższego prawa może nastąpić wyłącznie ze względu na określone w ustawach ochronę wolności i praw innych osób i podmiotów gospodarczych oraz ochronę porządku publicznego, bezpieczeństwa lub ważnego interesu gospodarczego państwa (art. 61 ust. 3 Konstytucji RP). Art. 61 ust. 4 Konstytucji RP zawiera delegację do uregulowania trybu udzielania informacji publicznej w odniesieniu do Sejmu w Regulaminie Sejmu. Tryb ten określają art. 202a -202c uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M.P. z 2012 r., poz. 32 ze zm.).

Art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz.U. z 2016 r., poz. 1764 ze zm.), zwanej dalej „ustawą”, stanowi, że każda informacja o sprawach publicznych jest informacją publiczną w rozumieniu ustawy i podlega udostępnieniu na zasadach i w trybie określonych w niniejszej ustawie. Jednocześnie, zgodnie z art. 1 ust. 2 ustawy jej przepisy nie naruszają przepisów innych ustaw określających odmienne zasady i tryb dostępu do informacji będących informacjami publicznymi, pod warunkiem że nie ograniczają obowiązków przekazywania informacji publicznej do centralnego repozytorium informacji publicznej, o którym mowa w art. 9b ust. 1 ustawy.

Taką ustawą szczególną jest ustawa o KRS, która w art. 11c stanowi, że zgłoszenia kandydatów (na członków Krajowej Rady Sądownictwa) dokonane zgodnie z art. 11a i art. 11b Marszałek Sejmu niezwłocznie przekazuje posłom i podaje do publicznej wiadomości, z wyłączeniem załączników.

Zgodnie ze wzorem zgłoszenia kandydata na członka Krajowej Rady Sądownictwa, stanowiącym załącznik nr 1 do zarządzenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 4 stycznia 2018 r. w sprawie ustalenia wzoru zgłoszenia oraz wzorów wykazu obywateli i wykazu sędziów popierających kandydata na członka Krajowej Rady Sądownictwa (M.P. poz. 9), zwane dalej „zarządzeniem”, załącznikami do zgłoszenia są: zgoda sędziego na kandydowanie, wykaz obywateli albo sędziów popierających zgłoszenie oraz oświadczenie pierwszych piętnastu osób z wykazu o wskazaniu pełnomocnika.

Art. 11c ustawy o KRS wyłącza więc możliwość udostępnienia załączników do zgłoszenia kandydata na członka Krajowej Rady Sądownictwa. Jako przepis szczególnie ma on pierwszeństwo przed przepisami ustawy w zakresie, w jakim są one z nim sprzeczne.

Podkreślić również należy, że prawo do informacji publicznej nie ma charakteru absolutnego. Na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy, prawo do informacji publicznej podlega ograniczeniu ze względu na prywatność osoby fizycznej lub tajemnicę przedsiębiorcy. Ograniczenie to nie dotyczy informacji o osobach pełniących funkcje publiczne, mających związek z pełnieniem tych funkcji, w tym o warunkach powierzenia i wykonywania funkcji, oraz przypadku, gdy osoba fizyczna lub przedsiębiorca rezygnują z przysługującego im prawa.

Zgodnie ze wzorem wykazu obywateli popierających zgłoszenie kandydata na członka Krajowej Rady Sądownictwa, stanowiącym załącznik nr 2 do zarządzenia, wykaz zawiera imię i nazwisko, adres zamieszkania, numer PESEL oraz podpis osoby popierającej zgłoszenie. Analogiczne dane zawiera wykaz sędziów popierających zgłoszenie kandydata na członka Krajowej Rady Sądownictwa, którego wzór stanowi załącznik nr 3 do zarządzenia, przy czym zamiast adresu zamieszkania zawiera on informacje o miejscu służbowym, tj. oznaczenie sądu, w którym orzeka sędzia wraz z adresem siedziby.

Wykazy te zawierają szereg danych osobowych osób popierających zgłoszenie, tj. danych, którymi zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 922) są wszelkie informacje dotyczące zidentyfikowanej lub możliwej do zidentyfikowania osoby fizycznej. W wyroku z dnia 3 sierpnia 2017 r., sygn. II SA/Go 462/17, Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gorzowie Wielkopolskim uznał, że dane osobowe, w tym imię i nazwisko, mieszczą się w zakresie pojęcia „prywatności osoby fizycznej” w rozumieniu art. 5 ust. 2 ustawy. Ich udostępnienie jest więc możliwe jedynie w zakresie określonym w tym przepisie. W konsekwencji brak jest podstaw do udostępnienia danych obywateli popierających zgłoszenie w trybie art. 11a ust. 2 pkt 1 ustawy o KRS. Dane te nie mają bowiem żadnego związku z pełnieniem funkcji publicznych przez osoby popierające zgłoszenie. Ich udostępnienie byłoby więc nieuzasadnionym naruszeniem prawa do prywatności tych osób.

Mając powyższe na uwadze, należało odmówić udostępnienia żądanej przez wnioskodawcę informacji, dotyczącej załączników do zgłoszeń kandydatów na członków Krajowej Rady Sądownictwa ze względu na wyłączenie możliwości udostępnienia tych informacji przez art. 11c ustawy o KRS, a także ze względu na ochronę prywatności obywateli popierających zgłoszenia, o której mowa w art. 5 ust. 2 ustawy.

W związku z dyspozycją art. 16 ust. 2 pkt 2 ustawy wskazuję, że w toku niniejszego postępowania stanowisko w przedmiocie udostępnienia informacji publicznej zajęła pani Sylwia Gołaszewska – naczelnik Wydziału Informacji Publicznej, Petycji i Korespondencji w Biurze Komunikacji Społecznej Kancelarii Sejmu.

Wnioskodawca może w terminie 14 dni od dnia otrzymania niniejszej decyzji zwrócić się do Szefa Kancelarii Sejmu (ul. Wiejska 4/6/8, 00-902 Warszawa) z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy.

W trakcie biegu terminu do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy wnioskodawca może zrzec się wobec Szefa Kancelarii Sejmu prawa do wniesienia tego wniosku. Z dniem doręczenia Szefowi Kancelarii Sejmu oświadczenia wnioskodawcy o zrzeczeniu się prawa do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy decyzja o odmowie udostępnienia informacji publicznej staje się ostateczna i prawomocna.

Wnioskodawca może również, nie zwracając się z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy, w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszej decyzji złożyć skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie (ul. Jasna 2/4, 00-013 Warszawa) za pośrednictwem Szefa Kancelarii Sejmu (ul. Wiejska 4/6/8, 00-902 Warszawa).

Wpis stały od skargi na decyzję wynosi 200 zł.

Wnioskodawca może ubiegać się o zwolnienie od kosztów lub przyznanie pełnomocnika na zasadach określonych w ustawie z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2017 r. poz. 1369 ze zm.).

Otrzymują:

1. Patryk Wachowiec,
2. a.a.

SZEF
KANCELARII SEJMU
Agnieszka Kaczmarska