

Warszawa, 16 grudnia 2013 r.

**Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej**

**Pan Bronisław Komorowski**

Szanowny Panie Prezydencie,

Uchwalona przez Sejm i Senat *Ustawa z dnia 6 grudnia 2013 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z określeniem zasad wypłaty emerytur ze środków zgromadzonych w otwartych funduszach emerytalnych*, jest naszym zdaniem, sprzeczna z Konstytucją RP. W związku z tym przesyłamy opinię ponad 50 prawników, w której pokazujemy, że:

1. Środki zgromadzone w OFE są środkami niepublicznymi, czemu wyraz dał ustawodawca w art. 5 ust. 2 pkt. 1 ustawy o finansach publicznych z 2009 r., postanawiając o zaliczeniu do dochodów publicznych jedynie tych składek, które kierowane są do państwowych funduszy celowych.
2. Rozwiązania przyjęte w nowym projekcie ustawy są odjęciem OFE, a pośrednio także samym ubezpieczonym, prawa własności zgromadzonych aktywów. Słusznie więc określa się je wyłączeniem. Rozwiązania te naruszają normy art. 21 i 64 Konstytucji.
3. Zakaz reinwestowania składek, kierowanych do OFE na rynku obligacji Skarbu Państwa oraz nakaz inwestowania majątku OFE w 75% na rynku akcji, sprawia, że OFE przestaną być funduszami emerytalnymi, które miały być z założenia bezpieczne. Zmierza to do nierównego traktowania obywateli, którzy zdecydowali się na wybór Otwartych Funduszy Emerytalnych.
4. Nowa ustawa przewiduje także ograniczenia swobody działalności gospodarczej prywatnoprawnych podmiotów, którymi są OFE. Ograniczenia takie są na mocy art. 31 ust. 3 Konstytucji RP dozwolone tylko wtedy, kiedy są niezbędne w demokratycznym państwie prawa dla zapewnienia jego bezpieczeństwa lub porządku publicznego bądź ochrony środowiska,

zdrowia i moralności publicznej, albo wolności i praw innych osób. W tym przypadku nie zachodzi żadna z przesłanek wymienionych w przywołanej normie konstytucyjnej.

W związku z tym zwracamy się do Pana Prezydenta z prośbą o spotkanie jeszcze przed podjęciem decyzji w sprawie tej ustawy.

Z poważaniem,

Jerzy Stępień, b. Prezes Trybunału  
Konstytucyjnego,

Aleksander Chłopecki, prof. dr hab., kierownik  
Katedry Prawa Cywilnego Uniwersytetu  
Warszawskiego,

Grzegorz Domański, dr hab., radca prawny,

Radosław Pacud, dr hab., Katedra Rynku  
Ubezpieczeniowego, Uniwersytet  
Ekonomiczny w Katowicach.

Uprzejmie prosimy o odpowiedź na adres Pana Marka Tatały - członka Zarządu Forum Obywatelskiego Rozwoju, e-mail: [marek.tatala@for.org.pl](mailto:marek.tatala@for.org.pl), tel. 691 434 499 lub 22 628 85 11, al. Szucha 2/4 lok. 20, 00-582 Warszawa.

**Załączniki:**

1. Oświadczenie prawników w związku z projektowanymi przez rząd zmianami w systemie ubezpieczeń społecznych