

Informacja prasowa:

Warszawa, 28 lutego 2018 r.

Partia w państwie. Bezprecedensowa wymiana kadr w administracji rządowej i jej legislacyjne podstawy

Uchwalenie 37 ustaw „kadrowych” umożliwiło Prawu i Sprawiedliwości przejęcie całkowitej kontroli nad wszystkimi gałęziami administracji rządowej przy jednoczesnym „wyczyszczeniu” instytucji jej podległych z osób związanych z poprzednimi rządami. W świetle pozostałych „dokonań” obecnej koalicji rządzącej – ubezwłasnowolnienia Trybunału Konstytucyjnego (docelowo – całej władzy sądowniczej), przejęcia mediów publicznych, pomijania konsultacji społecznych przy tworzeniu prawa oraz utrudniania pracy organizacji pozarządowych, można mówić już o jawnej pogardzie dla państwa prawa w Polsce, które wymaga podziału władz w kraju.

- Raport „Partia w państwie. Bezprecedensowa wymiana kadr w administracji rządowej i jej legislacyjne podstawy” pokazuje, jak w trakcie I połowy obecnej kadencji Sejmu radykalnie wzrosła liczba projektów ustaw, które pod pretekstem reorganizacji wielu instytucji umożliwiają bezprecedensowe zmiany kadrowe w administracji rządowej i instytucjach podległych.
- Ustawy „kadrowe” doprowadziły do zwolnienia co najmniej 11 tys. 368 stanowisk pracy, w tym **ok. 6 tys. 773 stanowisk kierowniczych** i członków organów wieloosobowych (m.in. zarządów i rad nadzorczych). Należy podkreślić, że w trakcie podobnego okresu I połowy VI kadencji Sejmu zwolniono jedynie ok. 10 stanowisk – jedno na stanowisku kierowniczym i 9 członków rady programowej likwidowanej jednostki. Pokazuje to wyraźnie, że celem przyjęcia ustaw przez obecny Sejm jest masowa wymiana osób mających powiązania z poprzednim rządem oraz obsadzenie stanowisk decyzyjnych osobami z klucza partyjnego lub personalnego.
- Do końca 2017 r. przez Sejm przeprowadzono **37 tego typu ustaw „kadrowych”**, z czego 54% to inicjatywy poselskie, które nie wymagają konsultacji społecznych ani objęcia Ocenami Skutków Regulacji. W kilku zaś przypadkach, z analizowanych 37 aktów prawnych, zmiana kadrowa została zgłoszona jako poprawka poselska na końcowym etapie prac legislacyjnych, również uniemożliwiając skuteczną ocenę

przez grono ekspertów i społeczeństwo oraz zapobieżenie szkodliwym konsekwencjom danego aktu prawnego.

- Dla porównania, w trakcie podobnego okresu I połowy VI kadencji Sejmu przyjęto jedynie 2 ustawy mające charakter „kadrowy”. Pokazuje to radykalny wzrost liczby aktów prawnych, mających na celu **przeprowadzenie bezprecedensowej wymiany kadr w administracji rządowej**.
- Szczególną uwagę zwraca ekspresowe tempo uchwalania ustaw „kadrowych”. **Spośród 37 ustaw, trzynaście (35%) uchwalono w terminie do 30 dni**, a kolejne siedem (19%) – do 60 dni. Tak szybkie tempo rozpatrywania ustaw grozi nie tylko brakiem staranności w ich przygotowaniu, ale nakazuje również zapytać o celowość tak błyskawicznych i radykalnych zmian kadrowych.
- Ustawy „kadrowe” obejmują także **bardzo szeroki zakres przedmiotowy** – zawarte w nich przepisy dotyczą tak różnych dziedzin administracji rządowej, jak służba zdrowia, prokuratura, ZUS, oświata, weterynaria, rolnictwo czy media publiczne.
- Jaskrawym przykładem na wykorzystanie ustaw „kadrowych” do przejęcia administracji rządowej jest zlikwidowanie Prokuratury Generalnej i utworzenie Prokuratury Krajowej, w wyniku czego **wszyscy prokuratorzy apelacyjni, okręgowi i rejonowi** (oraz ich zastępcy) zostali zdegradowani. **W całości odwołane zostało także kierownictwo Izb Skarbowych i Urzędów Kontroli Skarbowej oraz Izb Celnych i Urzędów Celnych**, wraz z Głównym Inspektorem Kontroli Skarbowej i Szefem Służby Celnej. W podobny sposób wygaszono kadencje zarządów i rad nadzorczych **TVP, Polskiego Radia, PAP i zarządów wszystkich 17. rozgłośni regionalnych**. Koalicja rządząca przejęła także **kontrolę nad oświatą** poprzez odwołanie wszystkich 16. wojewódzkich kuratorów oświaty (zob. Tabela 1).
- Nie ulega wątpliwości, że **likwidacja postępowań konkursowych** oznacza centralizację i zniesienie obiektywnych kryteriów naboru oraz pełną kontrolę zwierzchników z nadania koalicji rządzącej nad nowo powołanymi na stanowiska kierownicze.
- Oprócz instytucji, w których przepisy ustawy dotknęły więcej niż 90% stanowisk kierowniczych, fala zmian kadrowych objęła również takie podmioty jak **Państwowa Agencja Atomistyki, Polska Agencja Żeglugi Powietrznej czy Polski Klub Wyścigów Konnych**.

Autor raportu: Janusz Paczocha

**Tabela 1. Stanowiska kierownicze i nadzorcze (jedno- i wieloosobowe),
objęte ustawowymi wygaszeniami kadencji oraz degradacjami
na największą skalę**

Nr ustawy	Stanowiska i organy wieloosobowe	Liczba stanowisk	Zwolnione stanowiska	Udział [%]
1.	Wojewódzcy lekarze weterynarii Prezes ZUS i dyrektorzy oddziałów	16 1+43	12 1 + 43	75% 100%
2.	Kuratorzy oświaty	16	16	100%
3.	Główny lekarz weterynarii Prezes KRUS, dyrektorzy oddziałów Prezes ARiMR, dyrektorzy oddziałów, kierownicy biur	1 1+16 1+16+ok. 310	1 1 + 15 1+16+ok. 310	100% 94% 100%
4.	Zarządy i RN TVP, PR i 17 rozgłośni regionalnych	118	118	100%
5.	Zarząd i RN PAP, rady programowe TVP, PR i PAP	303	303	100%
6.	Prokuratorzy Prokuratury Generalnej (likwidacja) Prokuratorzy apelacyjni i zastępcy Prokuratorzy okręgowi i zastępcy Prokuratorzy rejonowi i zastępcy	85 2 x 11 2 x 45 2 x 357	85 22 90 714	100% 100% 100% 100%
9.	Rady naukowe instytutów badawczych	116 rad	116 rad	100%
17.	Główny Inspektor Kontroli Skarbowej Dyrektorzy i zastępcy Izb Skarbowych Dyrektorzy i zastępcy Urzędów Kontroli Skarbowej Szef Służby Celnej Dyrektorzy i zastępcy Izb Celnich Naczelnicy i zastępcy Urzędów Celnich	1 2 x 16 2 x 16 1 2 x 16 2 x 25	1 32 32 1 32 50	100% 100% 100% 100% 100% 100%
18.	Komisja zarządzająca (9 funduszy promocji art. rolnych)	9 x 9	81	100%
19.	Rady wojewódzkie NFZ	9 x 16	144	100%
21.	Biuro Trybunału Konstytucyjnego	134	134	100%
22.*	* Aktualizacja tabeli na wniosek Prezesa Prokuraturii Generalnej. Pismo z dnia 19 marca 2018 r., załącznik nr 1 na stronie www.for.org.pl .			
25.	Naczelnicy Obwodowych Urzędów Miar	59	59	100%
26.	Zarządy Wojewódzkich Funduszy Ochrony Środowiska RN Wojewódzkich Funduszy Ochrony Środowiska	5 x 16 7 x 16	80 112	100% 100%
28.	Dyrektorzy sądów powszechnych	289	51	17,8%
29.	Prezesi/wiceprezesi sądu rejonowego Prezesi/wiceprezesi sądu okręgowego Prezesi/wiceprezesi sądu apelacyjnego	318/266 45/75 11/14	38/27 14/22 3/4	12/10% 31/29% 27/29%
34.	Wydziały Promocji Handlu i Inwestycji ambasad	średnio 5 x 49	245	100%
37.	Zarząd Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej (KZGW) Zarządy regionalne KZGW (dyrektorzy i zastępcy) Rady regionalne gospodarki wodnej Zarządy zlewni	2 7 + 24 7 x 30 1 x 32	2 31 210 32	100% 100% 100% 100%
39.	Sędziowie, członkowie Krajowej Rady Sądownictwa (wymiana w toku)	15	15	100%
40.	Sędziowie Izby Wojskowej SN (likwidacja) Sędziowie SN w wieku 65 lat (sprawa w toku)	6 ?	6 ?	100% ?